



## Utskrift av møtebok

Dato: 01.02.2019

Arkivsak: 2018/231-9

Saksbehandler:  
Kaija Eide Drønen  
95919271

Utv.saksnr.	Utvalg	Møtedato
12/19	Kommunestyret	11.02.2019

### **Orientering – organisering av omstillingsarbeid og utvidet samarbeid mellom Sel og Vågå**

#### **Saksutredning**

Sel kommune står fremfor store og krevende omstillingsprosesser i 2019. I budsjett og økonomiplanen for 2019-2022 er det lagt inn vesentlige reduksjoner på alle 4 rammeområder for å oppnå netto driftsresultat med 1 %. Reduksjon på driftsnivå er lagt inn med kr. 4,6 millioner i 2020 og kr. 5 millioner i 2021. Forskyvinger mellom rammeområder vil måtte vurderes når tiltak er konkretisert og konsekvensutredet. I dette omstillingsarbeidet er utvidet samarbeid mellom Sel og Vågå lagt inn som en forutsetning. Det samlede utredningsarbeidet skal danne grunnlaget for økonomiplanarbeidet for 2020 – 2023en som skal starte opp i løpet av første halvår 2019. Det blir vist til budsjett og økonomiplan som gjør nærmere greie for hva som skal utredes.

Når det gjelder utvidet samarbeid mellom Sel og Vågå er det lagt som en forutsetning at det skal sikre kompetanse og styrke fagmiljøer, samtidig som det skal oppnås en gevinstrealisering. Slik gevinstrealisering kan oppnås gjennom:

- redusert sårbarhet
- økt kvalitet
- takle økt oppgavemengde uten å øke bemanning
- reduserte utgifter til lønn og driftsutgifter

Sel kommune har på vegne av kommunene søkt Fylkesmannen om skjønnsmidler til arbeidet. Svar på søknaden vil foreligge i løpet av mars.

#### **Vurdering**

Denne saken beskriver, på overordna nivå, hvordan Sel kommune sitt omstillingsarbeid og utvidet samarbeid Sel og Vågå er organisert. Det blir vist til felles notat om utvidet samarbeid mellom Sel og Vågå som ble drøftet i kommunestyret 10.desember 2018. Der står det at rådmennene skulle på første møte i kommunestyret i 2019 legge fram tidslinje med forslag til hvilke områder, i prioritert rekkefølge, som det kan inngås samarbeid om.

Ledergruppene i Vågå og Sel har hatt ett oppstartsmøte der organseiring, arbeidsform og prioritering av hvilke områder som kan være aktuelle for utvidet samarbeid var tema. Det er derfor ikke mulig for rådmannen å gi mer enn en «løypemelding» i forhold til pågående arbeid i denne saken. I samråd med ordfører er det enighet om at det fremmes sak for formannskapet 19.februar, og for kommunestyret 1.april. Rådmennene er enig om at det fremmes likelydende saker for formannskapene, som begge har møte 19.februar.

I dette formannskapsmøte vil rådmannen også legge fram sak som omhandler prioriteringer av plan- og utredningsoppgaver for 2019. En slik prioritering vil avspeile at flere oppgaver må skyves på dersom vi skal ha mulighet til å komme i mål med omtalt omstillingsarbeid. I forbindelse med iverksetting av budsjett 2019 pågår det nedbemanningsprosesser ved flere avdelinger. Dette er et omfattende arbeid som må ha høy prioritet. Både Sel og Vågå kommuner har utfordringer knyttet til vakanser i rådmannens ledergruppe, og i andre nøkkelstillinger. I Sel kommune er kommunalsjef for plan, teknisk og eiendom konstituert - i første omgang fram til medio mai 2019. Dette har som konsekvens at ressurser til organisasjonsutvikling er redusert da konstituert kommunalsjef hadde dette som et av sine ansvarsområder. Det er p.t ikke på plass vikar innenfor dette området. Det er for øvrig vakante stillinger innenfor flere fagområder, som for eksempel byggesaksbehandler og prosjektleder for vann og avløp. Rekrutteringsprosessene er i gang, og det vil tidligst være på plass nye medarbeidere før til våren. Det er svært viktig at omstillingsarbeidet gjennomføres på en slik måte at det tar høyde for manglende kontinuitet og vakanser. Rådmannen vil som alt omtalt komme tilbake til dette i sak om prioritering av plan – og utredningsoppgaver.

### **Organisering av arbeidet med omstilling**

Omstillingsarbeidet er prosjektorganisert med styringsgruppe og undergrupper.

#### **Styringsgruppe**

- rådmannsledelsen er styringsgruppe både for omstilling i egen kommune og utvidet samarbeid mellom Sel og Vågå
- en hovedtillitsvalgt fra hver kommune stiller etter innkalling i styringsgruppen
- kompetanse innenfor økonomi, HR og digitalisering stiller etter innkalling
- når det gjelder samarbeid med Vågå, blir også kompetanse til spesialrådgiver i rådmannens stab involvert i arbeidet (tidligere prosjektleder utredning ny kommune i 2016)

Det er laget møteplan for styringsgruppemøtene fram til mai.

#### **Undergrupper**

Det blir opprettet undergrupper innenfor hvert av de fire rammeområdene hvor kommunalsjef, tillitsvalgt og virksomhetsleder og avdelingsledere inngår. Omstillingsarbeid som omhandler utvidet samarbeid mellom Sel og Vågå skal inngå i undergruppene arbeid. Gruppene vil da suppleres med tillitsvalgt og tilsatte fra Vågå. Rådmannen vurderer dette til å være en ryddig og effektiv arbeidsform. I forbindelse med kommunereformarbeidet for Sel og Vågå i 2015/2016, ble det gjort et stort og grundig utredningsarbeid. Dette vil i all hovedsak bli lagt til grunn for det videre arbeidet. Det samme vil gjelde for utredningene som ble gjort av brannsamarbeid mellom Sel og Vågå i 2013 og 2015.

#### **Viktige forutsetninger for utvidet samarbeid mellom Sel og Vågå**

Med bakgrunn i endringene i den demografiske sammensetningen med flere eldre og færre unge, er det svært viktig at vi har et sterkt fokus på å gjøre oss mest mulig attraktive for økt tilflytting. Videre er det helt nødvendig at vi evner å tilpasse tjenestetilbudene til den befolknings sammensetningen vi har. Våre ansatte, innbyggerne, næringslivet og deltidsinnbyggerne må ha tillit til at vi fortsatt vil makte å levere stabile tjenester av forventet kvalitet kombinert med samfunns- og næringsutvikling. Dette er en betingelse for vår attraktivitet som arbeidsgiver, som bo-, arbeids- og servicekommune, og som tilrettelegger og aktiv part i samfunns- og næringsutvikling. Nye samarbeidsområder skal ikke gi økte kostnader eller økt byråkratisering. En rimelig fordeling av oppgaver og arbeidsplasser mellom kommunene skal legges til grunn med utgangspunkt i at det er to likeverdige kommuner. Et grunnleggende prinsipp for arbeidet er at begge kommuner skal høste fordel ved å videreutvikle samarbeidet. Det er viktig at et utvidet samarbeid sikrer en «vinn-vinn» -

situasjon. En rimelig fordeling av oppgaver og arbeidsplasser mellom kommunene et derfor et viktig premiss for at vi skal oppnå dette.

#### **Aktuelle områder for samarbeid**

- slutføre / effektivere påbegynt arbeid med korttidsplasser for Vågå ved NGLM og felles tildelingskontor
- tilsynslegefunksjoner
- miljøretta helsevern
- rus og psykisk helse
- tekniske tjenester, vaktordninger, eiendomsforvaltning, byggesak, oppmåling
- overordna planlegging
- stab / støttefunksjoner, regnskap, lønn, fakturabehandling, eiendomsskatt, arkiv, sentralbord
- kulturskole
- voksenopplæring
- Nav\* og flyktningarbeid
- næringsarbeid
- kommunen som barnehagemyndighet, tilsynsordninger, tilskudd private barnehager m.m

*\*Når det gjelder evt. samlokalisering av NAV kontorene er det første møte i lokalt partnerskapet (stat / kommune) 25.2.19. Det er i skrivende stund derfor usikkert hvilken framdrift som kan legges til grunn for det videre arbeidet. Det kan tilføyes at rådmannen i Sel, som en av to rådmenn i Oppland og Hedmark, er valgt som medlem i det nye partnerskapet til NAV Innlandet. Her inngår regiondirektør, avdelingsdirektør, to Nav ledere, KS og Fylkesmannen. Dette er en viktig arena der kommunene i Hedmark og Oppland og NAV i Innlandet kan samarbeide for å utvikle partnerskapene og fag- og kompetansemiljøene i NAV-kontorene på en bedre måte. Rådmannen mener at det vil være verdifull kompetanse å ta med seg fra partnerskapet inn i lokalt omstillingsarbeid.*

Opplistingen er ikke uttømmende, og et framtidig utvidet samarbeid vil kunne innbefatte flere fag / tjenesteområder. Videre kan det i tillegg vurderes tjenesteyting uavhengig av kommunegrenser. Dette kan være bistand i hjemmetjenesten, kulturtilbud, barnehagetilbud m.m. For at dette skal kunne la seg gjøre, må det søkes etter utradisjonelle måter å organisere denne type samarbeid på. Ny kommunelov kan muligens gi åpning for å lage driftsrasjonell alternativ til dagens samarbeidsformer. Dette ønsker rådmannen å invitere Fylkesmann til å tenke nytt og innovativt sammen med oss på.

På styringsgruppemøte ble følgende områder pekt som realistisk å utrede i løpet av 1.halvår. 2019:

- slutføre påbegynt arbeid med korttidsplasser for Vågå ved NGLM og felles tildelingskontor skal innen medio april 2019. Tilsynslegefunksjon skal i tillegg utredes
- brann, byggesak, oppmåling, og overordna planarbeid
- stab/ støttefunksjoner - regnskap, fakturabehandling, eiendomsskatt, lønn, arkiv
- voksenopplæring
- Nav \*

Styringsgruppen vil arbeide videre med dette, og i sak til formannskapet vil det bli gitt en beskrivelse av:

- prioritering av samarbeidsområder på kort og lengre sikt, samt prosess rundt forslag til lokalisering
- framdrift utredningsarbeidet på kort og lengre sikt
- framdrift politisk behandling

**Rådmannens forslag til vedtak:**

Kommunestyret tar saken til etterretning.

**Behandling i Kommunestyret - 11.02.2019:**

Rådmannens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

**Vedtak i Kommunestyret - 11.02.2019:**

Kommunestyret tar saken til etterretning.

Rett utskrift

13.02.19

Solveig Viktoria Olstad

Sign.