



SAKSUTREDNING

Arkivreferanse: 2021/2851-3

Saksbehandler:
Ivar Skogum

Saksnummer	Møtedato	Utvalg
2025/3	07.04.2025	Driftsutvalget

Forskrift om kommunal renovasjon for husholdninger og fritidsboliger i Skjåk, Lom, Vågå, Sel, Lesja og Dovre

Vedlegg

- 1 Revidert renovasjonsforskrift NGR - Foreløpig versjon pr 21 januar 2025**
- 2 Revidert renovasjonsforskrift NGR - veileder - foreløpig versjon pr 21. januar 2025**

Saksutredning

Kommunene har behov for å revidere eksisterende renovasjonsforskrift for å sikre en mer effektiv og miljøvennlig håndtering av avfall fra bolig og fritidsboliger. Den nye forskriften skal bidra til å oppnå kommunen sine målsettinger innen avfallshåndtering, inkludert økt kildesortering, redusert avfallsmengde og bedre ressursutnytting.

Gjeldende renovasjonsforskrift for eierkommunene i NGR er fra 1. januar 2010 og er tilpasset gjeldende renovasjonsordning. Fra 1. januar 2025 ønsker kommunene og NGR å innføre kildesortering av matavfall med oppsamling i dunk, og samtidig erstatte dagens løsning med sekk til dunk for restavfallet.

Forslag til revidert renovasjonsforskrift er utarbeidet av NGR i samarbeid med juridisk avdeling i Samfunnsbedriftene.

Det er et mål at revidert forskrift skal kunne være gjeldende over tid. I årene fremover venter en store endringer i krav til avfallshåndteringen, spesielt med hensyn til sortering, behandling og gjenvinning av avfall. Det vil trolig også bli endringer som følge av teknologisk utvikling og digitale løsninger. Ny forskrift må kunne fange opp slike endringer uten stadig behov for revisjon. Dette tilsier at den nye forskriften blir utformet med overordna rammer, mens nærmere beskrivelse av praktiske forhold vil fremgå av en administrativ veileder. Forslag til veileder er vedlagt denne saken til orientering.

Endringene i forskriftsteksten er:

- Revidert forskrift utformes med en generell del og en tilhørende og mere detaljert veileder.
- Ny inndeling i kapitler med overskrifter, der reglene som naturlig hører sammen er samlet for seg.

- Tydeligere skille mellom kommunen sine og abonnenten sine oppgaver, plikter og ansvar.
- Redaksjonelle endringer der forskrifter helt eller delvis er flyttet slik at ting som tematisk sett hører sammen er mest mulig samlet.
- Språklige endringer ved å endre komprimert tekst for å gi et mest mulig enkelt språk.

Kommunene er etter forurensningslovens §30 pliktsubjekt og rettslig ansvarlig for husholdningsrenovasjonen for egne innbyggere. Ordet kommunen brukes gjennomgående i forskriften også i flere tilfeller der det er NGR som utfører arbeidet.

Myndighetsutøvelse og forvaltningsansvar ligger fremdeles hos kommunen. Det betyr at det fortsatt er den enkelte kommune som fastsetter og krever inn avgifter, håndterer søknader, treffer vedtak og foretar klagehåndtering etter forvaltningsloven. Det er ikke delegert myndighet til NGR for å beslutte enkeltvedtak etter forvaltningslova.

Siden det er kommunen som behandler saker etter forskriften, og skal bruke retningslinjer fastsatt i administrativ veileder både ved vedtak og klage, må også veilederen vedtas av kommunestyret.

Den enkelte eierkommune vedtar forskriften for sin kommune. Av praktiske grunner må det gjøres likelydende vedtak i alle 6 eierkommuner.

Hjemmel for forskriften:

Forskriften er hjemlet i lov 13. mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensninger og om avfall kap. 5 (forurensningsloven §30, 33, 34, 37, 79, 83 og 85.) Loven gir kommunen myndighet til å fastsette forskrifter om håndtering av husholdningsavfall, inkludert innsamling, transport, oppbevaring og behandling av avfall.

Driftsutvalget har delegert myndighet til å behandle saker etter:

Lov om vern mot forurensninger og om avfall (Forurensningsloven) 1981-03-13-6 Lov om jordskifte o.a. (jordskifteloven) 1979-12-21-77

Høring:

I forhold til forvaltningslovens § 37 skal forslag til nye forskrifter sendes på høring før vedtak. Høringsperioden skal som hovedregel være 6 uker, og alle parter som er berørt, inkludert innbyggere, næringsliv og interesseorganisasjoner, inviteres til å komme med innspill. Høringsfristen har som hensikt å sikre at alle som blir berørt av vedtaket får en reel mulighet til å forberede en uttale. Derfor er hovedregelen for høring 6 uker.

Vurdering

Målet med ny forskrift er å få en forskrift som er mer tilpasset dagens situasjon med sortering og gjenvinning enn gjeldende forskrift er. Veiledningen for saksbehandling skal detaljere forskriftsteksten og gi grunnlag for lik behandling i hele NGR området.

Alle kommunene i NGR-området blir oppfordret til å gjøre like vedtak slik at den nye forskriften blir likelydende. Det er NGR som har utarbeidet forslag til ny forskrift.

Når det gjelder § 18 er det i forslaget lagt opp til at tillatelse til hjemmekompostering opphører to år etter vedtaksdato. Det er ønskelig at kommunen selv kan avgjøre hvor lenge et vedtak kan være gjeldende. Det er enkelt å regulere det med vilkår i vedtaket. Det er mange som har søkt om hjemmekompostering og det blir mye ekstra saksbehandling om alle søknadene må bli behandlet på nytt om to år.

Revisjon av gjeldende renovasjonsforskrift er nødvendig for å bedre sortering og gjenvinning av avfallet. Samtidig som forslaget til ny forskrift vil gjøre innsamlingen enklere for abonnenten.

Gebyrstatsene i gebyrregulativet for 2025 er tilpasset den nye renovasjonsordningen.

Kommunedirektøren anbefaler at forslag til ny forskrift blir lagt ut på høring og offentlig ettersyn i 6 uker i henhold til forvaltningslovens § 37 og Forurensingsloven kapittel 5.

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Forskrift for kommunal renovasjon for husholdning og fritidsboliger i Skjåk, Lom, Vågå, Sel, Lesja og Dovre kommuner blir med hjemmel i forvaltningslovens § 37 og Forurensingslovens kapittel 5, lagt ut på høring i 4 uker.
2. Tredje ledd i § 18 i forskriften endres til "Vedtak om tillatelse opphører ved eierskifte"

Driftsutvalgets behandling av sak 3/2025 i møte den 07.04.2025:

Behandling

Saksbehandler Ivar Skogum og konst. kommunalsjef Rune Grindstuen innledet i saken.

Kommunedirektørens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Forskrift for kommunal renovasjon for husholdning og fritidsboliger i Skjåk, Lom, Vågå, Sel, Lesja og Dovre kommuner blir med hjemmel i forvaltningslovens § 37 og Forurensingslovens kapittel 5, lagt ut på høring i 4 uker.
2. Tredje ledd i § 18 i forskriften endres til "Vedtak om tillatelse opphører ved eierskifte"